

# 政府工作报告

——2019年1月16日在玉溪市第五届人民代表大会第二次会议上

市长 张德华

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告政府工作，请各位代表审议，并请政协委员提出意见。

## 一、2018年工作回顾

2018年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年。市人民政府在省委、省政府和市委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会、省委十届四次、五次全会及市委五届五次全会精神，紧扣“六个走在全省前列”、推进“两型三化”、打造“三张牌”的要求，围绕经济社会发展“5577”总体思路，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，有效应对外部环境趋紧、经济下行压力加大等带来的影响，迎难而上、开拓创新、扎实工作，保持了经济平稳健康发展和社会大局稳定。预计全市生产总值增长9%左右，一般公共预算收入增长3.8%，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长12%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长8%和9%，居民消费价格总水平上涨1.9%，城镇登记失业率3.19%，城镇化率达52.5%，单位生产总值能耗下降2.9%。受政策调整等因素影响，固定资产投资和外贸进出口总额未完成年初预定目标。

一年来，我们着力抓产业、调结构，经济发展稳中有进。认真落实稳增长各项政策，制定稳增长25条和“开门红”“双过半”等措施，突出七大重点产业，加快“四带多园”建设，抓重点、补短板、强弱项，推动产业迭代更新、迈向中高端，高质量发展的基础不断夯实。农业发展稳中提质。“绿色食品牌”打造迈出新步伐，出台支持绿色食品产业发展的政策措施，积极推进红河谷-绿汁江热区产业经济带开发。全市粮食产量6.2亿公斤，烟农收入22.5亿元，畜牧业产值突破百亿元，农业增加值增长6.3%。褚橙臻果品、宏斌小米辣等5个产品入围省“10大名品”，新增“三品一标”农产品60个、云南名牌农产品7个。扶持发展农产品加工优强企业和农业“小巨人”，达利食品入列省绿色食品“10强企业”，磨浆农业、猫哆哩、万绿生物获省绿色食品“20佳创新企业”，新增省级重点龙头企业11户，滇雪粮油入选国家级龙头企业。工业经济稳中向好。“绿色能源牌”打造实现新突破，深入实施“中国制造2025玉溪行动计划”，规模以上工业增加值增长8%，非烟工业增加值增长20%。全力支持红塔集团加快技术改造、开拓市场，卷烟及配套产业增加值增长1.5%。玉昆、仙福、太标钢铁产能置换升级改造项目加快推进，南恩糖纸公司启动搬迁，矿冶及装备制造业增加值增长26%。蓝晶科技3500万片LED衬底片扩建进展顺利，信德科技等4个智能制造项目投产运营，360、易网科技等互联网企业落户玉溪，电子信息产品制造业增加值增长70%。完成大健康产业发展规划，沃森、维和、克雷斯等企业发展加快，生物医药及大健康产业增加值增长7%。积极创建国家新能源汽车应用示范城市，比亚迪绿色交通智能制造顺利推进，595辆新能源汽车投入运营，新增集中充电站2座。加快建筑业发展，省建投六公司落户玉溪，建筑业增加值增长28%。高新区被命名为国家级绿色园区，140家企业入驻启迪众创园，玉溪省级广告产业园开园，全市建成标准化厂房80万平方米，园区工业增加值增长10%。优先帮扶100户重点企业，新增规模以上企业41户，民营经济增加值增长10.5%。江川区、澄江县生产总值突破百亿元。第三产业稳中有快。“健康生活目的地牌”打造取得新进展，全国健康城市创建加快推进。全力推动“旅游革命”，“一部手机游云南”玉溪板块上线运行，6个县区全域旅游示范区创建稳步开展，寒武纪乐园等38个重大旅游项目进展顺利，旅游总收入增长16%。通海杨广国际冷链物流园等项目开工建设，九溪润特一期、活发物流一期等项目建成投运，现代物流业增加值增长7%。实施消费升级行动计划，新增限额以上商贸企业39户，通海列为省电子商务试点县。第三产业增加值增长7.5%。

一年来，我们着力抓项目、增投资，发展后劲不断夯实。加强在库项目、新开工项目、重点前期项目调度，开展问题清零、融资搭桥、项目预警行动，建立补短板增动力惠民生项目库，完成 PPP 项目减量瘦身，全年集中开工项目 352 个，市级“四个一百”重点项目新开工 99 个、竣工 37 个，完成投资 604 亿元。投资结构不断优化，100 个转型升级项目开工 28 个、竣工 34 个，工业投资增长 10%。150 个“五网”重点项目进展顺利，澄川、弥玉等 6 条高速公路和玉磨铁路建设有序推进，玉溪至杭州动车组列车开通。新建改建农村公路 2058 公里，建制村通客车率达 100%，华宁“四好农村路”全国示范县创建成果进一步巩固。江川通用机场取得立项批复。滇中引水工程玉溪段启动建设，15 件水源工程加快推进，华宁大龙潭调水通海支线、澄江甸垵龙潭调水工程开工，15.2 万农村人口饮水安全得到巩固提升。220 千伏永济、110 千伏圆明输变电工程完工，铺设城镇燃气管道 39.6 公里，中心城区天然气气化率达 76.5%。联通玉溪数据中心竣工，华为玉溪云计算数据中心通过国际 T3 标准认证，玉溪荣获中国数据中心、宽带中国优秀试点城市称号。

一年来，我们着力抓改革、扩开放，内生动力加速释放。以“六个一”为重点的“放管服”改革持续深化，优化营商环境“123456”改革任务基本完成，企业和群众办事更加便捷、更有效率。坚决打好防范化解重大风险攻坚战，偿还到期债务本息 125.8 亿元，争取到位省级置换债券转贷资金 61.37 亿元，向上争取财政补助资金 117.6 亿元。财税和投融资体制改革不断深化，政府机构改革稳步推进，企事业单位公车改革基本完成，“三湖”管理体制进一步理顺，公立医院综合改革获国务院通报表扬。农村集体产权制度改革列为全国试点，完成农村土地确权登记颁证，新增土地流转 6.9 万亩。科教创新城市建设进展顺利，我市成为国家新一批开展创新型建设城市之一，通海进入国家首批创新型县建设名单。新认定省级工程技术研究中心 8 户，新增省科技型中小企业 74 户、国家知识产权优势企业 3 户，申报院士专家工作站 8 个，科技对经济增长的贡献率达 58.5%。成功举办首届中国南亚合作论坛、清华大学公共管理高层论坛和全国 3D 大赛，积极参加“南博会”“投洽会”“进博会”。设立招商引资工作委员会，“相约春天”“收获金秋”等招商引资活动成效显著，成功签约上海博氢、华力控股等知名企业集团，实际利用市外国内资金 1023.5 亿元、增长 11%。玉溪蔬菜基地认定为国家外贸转型升级基地，在北京、广州建立农产品销售中心，产品出口 76 个国家和地区，实现进出口总额 20 亿美元。深化与北京顺义、广东佛山等友好城市合作。

一年来，我们着力抓规划、重建设，城乡面貌明显改善。玉溪市城乡总体规划通过评审，扎实开展“城市双修”试点，完成科教创新城、高铁新城核心区等重点片区城市设计，启动市级行政综合服务中心规划。“六城同创”深入推进，获中国智慧城市创新奖，玉溪市、江川区荣获第四届云南省文明城市称号，国家卫生城市通过第二轮复审。建成海绵城市试点项目 84 个、地下综合管廊 23.3 公里、排水管网 46 公里，高铁站站前广场投入使用，红龙路、秀山路延长线改扩建工程完工，完成中心城区“花城”景观改造，金水河、玉溪大河基本消除黑臭。县城提质扩容成效显著，澄江县喜获创建全国文明城市提名。编制出台乡村振兴战略规划及实施意见，23 个省级农村人居环境整治示范村规划编制完成，人居环境提升工作进展全省排名第二。夏洒等 6 个特色小镇建设加快，广龙小镇获省 1.5 亿元奖励，新平磨盘山、元江小燕村确定为全省康养小镇建设试点，通海河西获评全国历史文化名镇，9 个村入选中国传统村落名录。“百村示范、千村整治”持续推进，完成 53 个“直过民族”聚居村庄环境提升工程基础设施建设，32 个市级美丽宜居乡村重点村建设进展顺利，大营街、小湾等 4 个村入选省农村综合改革乡村振兴试点。农村“七改三清”、厕所革命、污水垃圾治理和村庄绿化亮化工程有效推进，“点亮玉溪”5 万盏路灯任务全面完成，实现村庄太阳能路灯全覆盖。

一年来，我们着力抓环保、建生态，环境质量日益提升。动真碰硬解决环保问题，中央和省环保督察反馈问题整改稳步推进。“三湖”“十三五”规划 75 个项目、山水林田湖草 46 个项目开工率分别达 88%和 80%。深入实施保卫抚仙湖三年行动计划，“雷霆行动”148 个问题完成整改，启动“森林抚仙湖”建设，完成径流区林业生态修复 3 万亩、休耕轮作 5.7 万亩，抚仙湖水质稳定保持 I 类，被列为第三批省级重要湿地名录。启动实施星云湖水质达标三年行动计划，环湖截污治污、底泥疏挖等 19 项工程全面推进。修订《云南省杞麓湖保护条例》，实施湖体植物收割打捞，着力治理入湖河道污染，全面开展流域村落环境整治，通海第二污水处理厂投入运行。持续加强饮用水水源地保护，董炳河水环境质量生态补偿试点全面启动，大小矣资搬迁安置房主体工程竣工，16 个县级以上集中式饮用水水源地水质达标率 100%。设置 2052 名四级河（湖）长，实现河（湖）长全覆盖。开展“绿盾”专项行动，推行山林长制，完成营造林 20.7 万亩，森林覆盖率达 57.3%。治理水土流失面积 159 平方公里，石漠化综合治理面积 5.9 万亩，清理整治“大棚房”12.4 亩。治理淘汰黄标车 14908 辆，机动车尾气检测全面实施，中心城区空气

质量优良率达 99.7%。华宁荣获国家生态文明建设示范县，元江、澄江入选第三批省生态文明县。

一年来，我们着力抓民生、促和谐，人民福祉逐步增强。积极回应人民群众对美好生活的期待，民生投入占一般公共预算支出的 76.66%。十件惠民实事基本完成。坚决打好精准脱贫攻坚战，建档立卡贫困人口减少 1.2 万人，贫困发生率降至 0.13%，脱贫质量实现新提升。落实更加积极的就业创业政策，城镇新增就业 2.97 万人，8189 名就业困难人员实现就业，新增农村劳动力转移就业 13 万人。发放创业担保贷款 10.2 亿元，扶持创业 8995 人。启动医联体医保打包付费试点，全市社保卡持卡人数达 212.5 万人。养老服务体系逐步健全，4 个乡镇敬老院改扩建、13 个居家养老服务中心开工建设。有效应对通海“8·13”“8·14”地震，转移安置 4.5 万人，灾后恢复重建稳步推进。住房保障持续加强，公租房分配率达 95.3%。教育补短板项目顺利推进，完成“全面改薄”项目 108 个、中小学幼儿园 C 级校舍加固改造项目 172 个，中心城区新增学前教育学位 950 个、高中学位 861 个，4 个县区通过国家义务教育基本均衡督导评估。市医院改扩建、儿童医院迁建加快推进，新平和江川中医院完成改扩建。打响“聂耳音乐之都”品牌，开展庆祝改革开放 40 周年暨纪念玉溪撤地设市 20 周年系列主题活动，通海兴义贝丘遗址获国家田野考古一等奖。广泛开展全民健身活动，省十五届运动会取得团体总分第二名好成绩。荣获云南省第十届“双拥”模范城。贯彻落实国家民族宗教政策，启动全国民族团结进步示范市创建。严格落实党政领导干部安全生产责任制，持续深化重点行业领域安全生产专项整治，安全生产形势稳定向好。有效防范“非洲猪瘟”疫情，食品药品安全得到加强。扫黑除恶专项斗争全面开展，严厉打击非法集资、金融诈骗等各类违法犯罪行为，第八次上榜中国最安全城市，全市依法治市工作连续两年排名全省第一。残疾人、老龄、妇女儿童、红十字会等事业得到发展，外事侨务、应急管理、统计、档案、人防等工作不断加强。

一年来，我们着力抓作风、提效能，自身建设全面加强。始终坚持党的领导，坚决推动市委重大决策部署落地见效，自觉接受市人大及其常委会、市政协和社会各界监督，办理人大代表建议 306 件、政协委员提案 301 件，办复率均达 100%。加快法治政府建设，严格执行政府工作规则和责任追究制度，规范专家论证等决策程序，330 件重大事项通过合法性审查。认真落实全面从严治党要求，持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入贯彻落实中央八项规定和实施细则精神以及省、市实施办法，持之以恒纠正“四风”，从严控制“三公”经费。扎实开展“转作风、提效率、促落实”工作落实年活动，全面增强“八种本领”，大力弘扬“跨越发展、争创一流；比学赶超、奋勇争先”精神，健全容错纠错机制，严肃问责不担当、不作为问题，积极营造“想干事、能干事、敢干事、干成事”的良好氛围，各级干部精气神明显提振，行政效能有效提升。

各位代表！过去的一年，我们准确把握发展大势，有效应对各种风险挑战，实现了经济持续健康发展，社会和谐稳定，成绩来之不易。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市各族人民共同努力的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向中央和省驻玉单位、军警部队官兵，向所有关心支持玉溪发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，在前进的道路上还面临不少困难和问题：产业结构不优，工业投资总量不足，新兴产业支撑作用不明显，招大引强签约项目落地慢；要素保障不足，土地供需矛盾突出，企业融资难、融资贵问题没有得到有效缓解，创新能力不强，高层次、技能型人才缺乏；生态环境保护压力大，污染防治任务艰巨，保护和发展资金需求大；财政收支矛盾突出，县域经济发展支撑能力减弱，防范债务风险压力不断加大；少数领导干部担当意识不强、作风不实、专业素质能力不高。面对这些困难和问题，我们必须高度重视，不掩饰、不回避、不推脱，切实采取有力措施加以解决。

## 二、2019 年重点工作

今年是新中国成立 70 周年，也是玉溪在全省率先全面建成小康社会的决胜之年。当前，世界面临百年未有之大变局，我国经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力。变局中危和机同生并存，我国经济长期向好的态势没有改变，发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期，随着“一带一路”建设的推进，国家各种重大战略的深入实施，众多战略机遇的交汇叠加，我市发展机遇难得、大有可为。我们要辩证看待国际环境和国内条件变化，紧扣重要战略机遇期新内涵，保

持定力、攻坚克难，创造性地贯彻落实好党中央、国务院和省委、省政府以及市委决策部署，干在实处，走在前列，走出一条高质量跨越式发展的路子。

经济社会发展的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会、中央经济工作会议、省委十届五次、六次全会、市委五届七次全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，坚持经济社会发展“5577”总体思路，持续打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，确保经济持续健康发展和社会大局稳定，全面建成小康社会目标基本实现。

经济社会发展目标建议为：生产总值增长 8.5%，固定资产投资增长 10%以上，一般公共预算收入增长 2.5%，社会消费品零售总额增长 12%，城乡常住居民人均可支配收入分别增长 8%和 9%，居民消费价格涨幅控制在 3%以内，城镇登记失业率控制在 4%以内，城镇化率提高 1.6 个百分点，单位生产总值能耗完成省下达的目标任务。

实现上述目标，需要抓好九个方面的重点工作。

#### （一）推动产业转型升级，集聚发展动能，建设富强玉溪

坚持“两型三化”产业发展方向，保存量与扩增量齐抓，稳增长与促转型协同，推进“四带多园”建设，加快新旧动能转换，构建迭代产业体系，推动经济高质量发展走在前列。

巩固提升传统产业。认真落实“中国制造 2025 玉溪行动计划”，加大工业结构调整力度，鼓励支持企业加快技术改造、设备更新、业态升级，推动以制造业为重点的产业集群发展，确保工业增加值增长 8.3%。发挥烟草产业中流砥柱作用，支持红塔集团深化改革，加快玉溪卷烟厂、环球彩印技改步伐，全面加强精益管理，优化品牌结构，加快产品创新，着力在原料配方、减害降焦、新型烟草制品等方面取得新突破，进一步拓展市场，推动卷烟配套产业转型升级，提升烟草产业影响力、辐射力、控制力。以建设云南绿色钢城为重要抓手，加快玉昆钢铁产能置换异地搬迁工程及配套项目建设，着力推进仙福、太标钢铁产能置换升级改造，强化“地条钢”全链条监管，严防死灰复燃；加快数控产业园二期建设，确保 9 户企业入驻，打造全国知名数控机床生产基地；规划建设华宁绿色磷化工园区，引导化工企业集聚发展，推动矿冶及装备制造业转型升级，力争增加值增长 20%。打好绿色能源牌，培育发展新能源汽车产业，支持蓝晶科技产业链招商，建设光电子产业园。

做大做强新兴产业。全力打造世界一流健康生活目的地，加快沃森核心产品产业化，做大做强维和、克雷斯等企业，大力发展全产业链大健康产业，生物医药及大健康产业增加值增长 15%。实施旅游革命 12 大工程，持续开展旅游市场秩序整治，不断完善“一部手机游云南”功能，推进抚仙湖国家级旅游度假区、全域旅游示范区、旅游名镇名村建设，加快发展乡村旅游，确保寒武纪乐园、磨豆山自驾营地、云茶山庄建成运营，完成汇溪文旅小镇等前期工作，旅游业总收入增长 16%。推动文旅融合发展，抓好玉溪青花街、华宁碗窑村等项目建设，大力开发陶瓷、青铜、银饰、刺绣等文化创意产品。提速高新区终端智能制造，确保 23 个项目达产达效，产值超过百亿元；依托阿里巴巴、华为、腾讯、360 等企业，大力发展人工智能、互联网、物联网、大数据、区块链等新兴信息技术产业，信息产业增加值增长 25%。落实支持现代物流产业发展政策措施，加快传化通力公路港二期、红河谷农产品交易与物流园等项目前期工作，推进雄关农产品物流园、玉溪国际农产品交易中心等项目建设，建成中国东南亚食品商贸仓储物流港一期、通海杨广国际冷链物流园一期等项目，现代物流业增加值增长 10%。

提速发展现代服务业。制定实施服务经济倍增计划年度方案，增供给与优环境并举，支持社会力量增加非基本的公共服务供给，加快教育、育幼、养老、医疗、文化、旅游等服务业发展，第三产业增加值增长 7.5%。实施餐饮业提档升级行动，加快特色餐饮街区、特色商业区建设，积极创建国家电子商务示范城市，新增限额以上服务企业 15 户。适应消费升级的趋势，完善

促进消费的体制机制，健全城乡流通市场体系，有序发展消费新业态新模式，开拓农村消费市场，不断满足人民群众日益增长的多层次多样化消费需求。落实个人所得税专项附加扣除政策，打击惩戒侵犯消费者权益行为。

大力发展建筑业。全面落实加快建筑业发展实施意见，着力培育专业资质承包企业，积极扶持龙头骨干企业，支持鼓励本土企业做大做强，力争新增 1 家一级施工总承包企业，努力引进具有施工总承包特级、一级资质企业，打造建筑业总部经济，确保增加值增长 25%。开展装配式建筑产业试点示范，推动装配式建筑产业发展。坚持租购并举，完善住房市场体系和保障体系，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，补齐租赁住房短板，落实稳地价稳房价稳预期责任，促进房地产市场平稳健康发展。

全力打好“三大战役”。培育壮大民营经济，始终坚持“两个毫不动摇”和“三个没有变”，认真落实减税降费等支持民营企业发展的各项政策，为实体经济降低各类成本不高于上年。积极开展清理拖欠民营企业中小企业账款工作，构建亲清新型政商关系。建立健全企业风险补偿机制，搭建“银企担”融资服务平台，推进农信社、地方商业银行回归本源，加强对民营企业定向支持，着力解决金融机构对民营企业不敢贷、不愿贷的问题，提高存贷比。培育发展一批省级成长型中小企业和专精特新“小巨人”企业，新增规模以上企业 30 户，民营经济增加值增长 10%。着力增强县域经济实力，强化县区主要领导谋划产业发展、主抓企业扶持、加强财源建设责任，集中有限资金扶持发展前景广、税收贡献大的企业，扶优扶强 100 户重点企业，力争所有县区生产总值过百亿元，红塔区突破 700 亿元。大力发展园区经济，优化园区产业布局，支持引导战略投资者建设特色园中园，落实红塔、通海等 5 个园区实体化改革方案，高新区签约、开工、竣工亿元项目均达 10 个以上，红塔、易门园区各新增投资亿元以上项目 2 个，其他园区各新增投资 5000 万元以上项目 3 个，完成基础设施建设投资 60 亿元，建设标准化厂房 50 万平方米，力争红塔工业园区主营业务收入超千亿元，全市园区工业增加值增长 10%。

发挥投资关键作用。谋划实施一批重大工程，强化大企业大项目支撑，抓实建设进度、要素保障、跟踪服务，持续优化投资结构，提高生产性投资比重。加快推进南恩糖纸公司搬迁等 38 个续建项目，力争联塑年产 10 万吨新型塑料管材等 25 个项目开工，确保华宁玉珠水泥日产 5000 吨水泥熟料等 32 个项目竣工投产，确保工业投资增长 10% 以上。认真落实促进民间投资的各项政策措施，开展排斥限制民营企业招投标问题专项整治，建立健全鼓励民间投资的长效机制，激发民间投资活力，确保民间投资增长 20% 以上。抓住国家大幅增加地方政府专项债券规模的机遇，加强政银企对接，加大基础设施领域补短板力度，全面推进市级“四个一百”重点项目建设，防止出现“半拉子”工程。配合做好玉磨铁路建设工作，加快玉楚、元蔓等 5 条高速公路建设，确保江通高速公路建成通车，力争永金高速公路戛洒至元江段开工。推进新平等 4 个通用机场、玉溪民用运输机场前期工作，加快江川、元江通用机场建设。抓好滇中引水主体工程、15 件重点水源工程建设，确保 3 个中型和 5 个小（一）型水库主体工程完工。建设高标准农田 10 万亩，发展高效节水灌溉面积 4.5 万亩。抓好新一轮农村电网改造升级，实施 5 个 110 千伏及以上输变电工程。加大前期工作经费投入，确保市级、高新区分别不少于 1 亿元、县区不少于 2000 万元，建立项目储备和滚动接续机制，抓好 141 项重大项目前期工作，提高项目成熟度。

## （二）大力发展数字经济，促进融合发展，建设数字玉溪

坚持资源数字化、数字产业化、产业数字化，以数字经济驱动发展变革，建设全省数字经济发展先行区、面向南亚东南亚的数字经济示范区和创新中心，推动数字经济走在全省前列。

夯实数字经济发展基础。充分认识数字经济作为新一轮产业竞争制高点、带动高质量发展新动能的重要地位，把发展数字经济作为推进玉溪高质量跨越式发展的战略选择。强化顶层设计，实施“12310”发展战略，编制数字经济发展规划，出台支持数字经济发展十条意见，设立 5000 万元发展资金，组建投资公司。实施互联网“出口倍增”工程，出口带宽力争突破 3000Gbps。加快人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，加速 IPV6、窄带物联网等新一代信息技术应用部署，在全省率先开展 5G 试用。汇聚各类数据资源，加快优势资源数据化，推动公共数据资源的整合共享与开发，发展专业数据采集和加工业务，筑牢数字经济的数据基础。实施“云上云”行动计划和“双创”升级战略，提升启迪众创园孵化能力，建设新一代绿色数据中心集群，争取华为玉溪云计算数据中心、联通玉溪数据中心列为云南重要的云服务中心。强化国内外知名企业和高端人才培养

引进，推动企业集聚和全产业链发展，大力发展基础型、应用型、服务型数字产业，构建产业支撑体系。

加快数字经济融合发展。加快数字经济重点形态发展，推动数字经济与三次产业深度融合。大力发展数字农业，着力推进农业产业服务体系建设，加快发展农业农村互联网、农业物联网、农业信息化服务，推进“互联网+现代农业”。攻坚发展数字工业，把智能制造作为主攻方向，制定工业互联网发展行动计划，加快中科曙光工业互联网平台等项目建设，推进矿冶、能源、建材等传统行业数字化改造，支持高新区智能制造产业园加快发展，实施“互联网+先进制造业”，加快重点制造领域装备数字化、智能化，发展数字产品，提升制造业数字化控制和管理水平。加速发展数字服务业，大力推进智慧旅游，建设一批智慧景区、智慧公园、智慧酒店、智慧停车场、智慧厕所。全力发展“大数据+医疗”“大数据+健康管理”，推进数字化医疗云平台建设。加快发展数字金融、智慧物流等生产性服务业，大力发展电子商务、数字共享、文化创意等新型服务业态，加快推进广告产业园建设。全面整合政务信息系统，建设市级信用信息共享平台，推动区块链技术在政务服务等领域应用，支持永兴元公司打造全市政务服务统一平台，消除信息孤岛，加快政府数字化转型。

### （三）扎实做好“三农”工作，推进乡村振兴，建设美丽玉溪

坚持把解决“三农”问题作为重中之重，切实落实好农业农村优先发展政策，开创产业强、环境美、乡风淳、治理好、农民富的新局面，推动乡村振兴走在全省前列。

全力打造绿色食品品牌。聚焦烟菜花果药畜6大重点产业，按照抓有机、创名牌、育龙头、占市场、建平台、解难题的思路，着力实施高原特色农业三年行动计划和产业兴村强县等6大行动，加快国家农业可持续发展试验示范区暨农业绿色发展先行先试区、特色农产品优势区建设，增加优质农产品供给，确保农业增加值增长6%。加大红河谷—绿汁江热区产业经济带开发力度，统筹抓好基础设施建设、土地开发整理和产业培育发展，打造新的增长极。切实抓好粮食生产，划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区130万亩，种植粮食160万亩、总产量6亿公斤；推动烟叶发展转型升级，加强基本烟区核心烟区建设，打造抚仙湖万亩绿色生态烟区，种植烤烟56.7万亩，收购烟叶153.1万担，通过做优做强烟叶来支撑推动卷烟发展；稳定蔬菜面积130万亩，新增水果2万亩、鲜切花2000亩，种植生物药7万亩；加快德康100万头生猪、峨山双胞胎公司9000头母猪扩繁场建设，畜牧业产值增长3%。推进县乡全域有机化种植，深入实施农药化肥减量行动，推动“三湖”周边农业种植结构调整，建立有机食品认证体系和质量追溯体系，认证绿色有机蔬菜、水果10万亩。推进“一县一业”示范区建设，强化品牌宣传、推介和管理，新增“三品一标”农产品20个、云南名牌农产品5个。大力发展精深加工，支持达利食品、猫哆哩等企业加快发展，新增5户市级以上农业龙头企业，创建50个家庭示范农场，打造国家级绿色农产品加工基地，农产品加工业产值增长10%。建设大宗农产品原产地商品交易市场，扩大“玉品”影响力，提高大中城市和中东市场占有率。搭建科研、质量安全认证等平台，完善农村电子商务配套设施，新建改造一批农村生活服务中心，力争农产品网上交易额超过7.5亿元。出台破解企业融资难、土地流转慢、物流成本高等问题的政策措施，解决好小农户生产经营面临的困难。

加快美丽乡村建设。强化乡村规划引领，调整完善县域乡村规划，强化“千名领导挂千村”责任，进一步改善村庄基础设施，加快补齐农村人居环境和公共服务短板。学习推广浙江“千村示范、万村整治”经验，实施“美丽乡村建设万村示范行动”，落实“迁村并点、村按镇建”要求，每个县区打造2个在全省叫得响的乡村振兴特色示范点，完成省下达美丽乡村建设任务。巩固提升15万农村人口饮水安全，建成“四好农村路”300公里。实施农村人居环境整治三年行动，加大力度治理农村“脏乱差”问题，重点做好垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升，遏制农村无序建房问题。推进13座乡镇垃圾处理厂、10座乡镇污水处理厂、150座村庄公厕建设，改造户厕1.3万户，创建30个省级农村人居环境整治示范村。大力发展乡村产业，促进农民就近就地创业就业。保护好传统村落、民族村寨和传统建筑。加强农村社会治理，持续推进农村移风易俗，治理不良社会风气，打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

巩固提升脱贫成果。落实好脱贫攻坚巩固提升三年行动实施方案，着力解决那些收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题，健全稳定脱贫长效机制，防止和减少返贫现象。每个县区启动1个特色旅游扶贫示范村建设，产业资金

占扶贫资金的 30%，力争建档立卡贫困户人均可支配收入增长 12%，住院费用自付比例控制在 10%以内，完成“4 类重点对象”农村危房存量改造任务。实施 50 个贫困自然村环境整治示范工程，加快易地扶贫搬迁拆旧复垦复绿。开展“自强、诚信、感恩”主题实践活动，坚持扶贫与扶志、扶智、扶德、扶勤相结合，激发群众内生动力。

#### （四）全面深化各项改革，持续扩大开放，建设开放玉溪

坚持向改革要动力、向开放要活力，以全面深化改革破解发展瓶颈，以全方位对外开放拓展发展空间，打造高质量发展的强大引擎。

在改革上持续用力。持续深化供给侧结构性改革，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫，巩固“三去一降一补”成果，保持破立降力度不减；增强微观主体活力，发展更多优质企业；提升产业链水平，形成新的竞争优势；畅通经济循环，破除生产、流通、分配、消费循环梗阻。转变政府职能，大幅度减少政府对资源的直接配置，强化事中事后监管。开展“营商环境提升年”活动，深化“放管服”改革，实施“六个一”行动，着力打造审批最少、流程最简、时限最短、成本最低、服务最优的营商环境。加快“一部手机办事通”建设，实现更多政务服务事项“掌上办”。深化财税体制改革，健全完善财政资金统筹使用机制，稳妥抓好财政事权和支出责任划分改革。深化国有企业改革，完成市属投融资公司整合重组。全面完成市县各级政府机构改革，深化乡镇机构和事业单位改革，优化职能配置，理顺权责关系，提高效率效能。全面深化农村改革，抓好农村集体产权制度改革试点，进一步深化农村土地制度改革，推动集体经营性建设用地入市，盘活农村集体资源。创新建设用地供给方式，建立市级供地统筹调配机制，清理处置批而未供土地。统筹推进收入分配、医疗、教育、养老等领域改革。

在招商上精准发力。推进长三角、珠三角、京津冀、川渝驻点招商和代理招商，策划包装 150 个以上重大项目，主动承接产业转移，全力办好“相约春天”“收获金秋”招商活动和《财富》全球可持续论坛。强化招商引资引智，聚焦重点产业特别是工业项目，推进全产业链招商，突出投资、增加值、税收、就业贡献考核，提高招商引资实效。建立签约项目首办部门责任制，着力破解项目落地难等问题，提高签约项目落地率，每个县区引进亿元以上工业项目不少于 3 个，确保实际利用市外国内资金增长 11%。全面落实促进外资增长的政策措施，强化国外、境外招商，确保实际利用外资 1000 万美元。

在开放上深处着力。认真落实稳外贸政策，加快已批准设立的玉溪海关基础设施建设，扩大农产品出口规模，支持农产品精深加工、生物制药等产品出口，增加资源型原材料等进口，确保外贸进出口总额增长 10%。深度融入和服务“一带一路”国家发展战略，鼓励企业“走出去”发展，大力发展加工贸易、跨境电商等新业态。放宽市场准入，全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，保护外商合法权益。建立市外玉溪籍知名人士、企业家联系机制，巩固发展与国内外友好城市的合作成果。加强与滇中各州市基础设施、产业布局、生态建设等合作，推动昆玉一体化互补式、同城化发展。

#### （五）着力实施创新驱动，激发发展活力，建设创新玉溪

坚持创新引领发展，强化产业发展、城市运行、政府管理等方面创新，加快国家创新型城市建设，推动经济发展动力转变，为高质量发展提供新动能。

加快科教创新城市建设。突出引资引智、产城联动、产教融合，严格执行项目入园标准，高标准打造科教创新城。抓好中电科技等 18 个签约项目推进，推动北航云南玉溪研究院、云南农大玉溪未来技术研究院、玉溪脑科学与人工智能研究中心早日落地。加快体校、少体校建设，确保“一场三馆”主体工程完工、卫校新校区秋季招生办学。启动创新创业中心规划建设，抓好云南服务外包学院等筹建工作。

打造科技创新平台。聚焦烟草、花卉、矿冶、水环境治理、生物医药等领域，借助外脑外智，健全需求为导向、企业为主体的产学研一体化机制，形成一批具有自主知识产权的科技成果并加快转化应用。加强知识产权保护，建立统一的科技成果产

---

权交易平台。推动规模以上企业、高新技术企业建立研发平台，新建重点实验室、工程技术研究中心 5 个，新增市级以上企业技术中心 8 户，申报认定省级科技型中小企业 10 户、高新技术企业 20 户。推动玉溪高新区创建全国创新型特色园区，做好省级可持续发展实验区、新能源产业技术研究院等申报工作，逐步实现高新技术企业研发机构全覆盖。

提升科技创新能力。实施“百千万人才计划”，构建刚性引才与柔性聚才有效融合的机制，引进培养储备一批高层次创新创业人才。实施知识产权强县、强企工程，推进科技成果转化中心建设县区全覆盖。健全竞争性经费与稳定支持经费相协调的投入机制，鼓励引导企业加大研发投入，加强自主创新，力争全社会研发经费投入占生产总值比重达 1.5%。实施企业经营管理人才素质提升计划，建立企业首席技师制度，打造一支勇于开拓创新、善于经营管理的企业家队伍。

#### （六）强化规划建设管理，提升城镇品位，建设宜居玉溪

坚持高水平规划、高质量建设、高标准管理，完善城乡规划，优化城镇布局，提升城镇的综合吸引力、承载力和可持续发展能力，推动新型城镇化建设走在全省前列。

强化顶层规划设计。严格执行玉溪市城乡总体规划，开展红塔区科教创新城、健康宜居城、生态园林城建设规划编制，完成城市综合交通体系规划。科学确定县城和集镇发展定位，进一步完善规划编制，完成澄江城乡总体规划、概念性规划及城市设计工作。编制省级村庄规划建设示范村、国家传统村落保护规划，实现县域乡村建设规划审批全覆盖。建立城市设计督查制度，构建“多规合一”协调机制和“一张蓝图”管控体系，坚决维护规划权威性、严肃性。

加快精品城镇建设。突出历史记忆、文化内涵、功能拓展、产城融合和全域人居环境提升，统筹推进“六城同创”，推动城镇植绿、添绿、护绿上水平、上层次。抓好高铁新城、玉溪大河三期、城北客运站等工程建设，推进“城市设计”和“城市双修”试点，启动市级行政综合服务中心建设，确保城市规划馆开馆、白龙路延长线等 5 条市政道路竣工通车、国家海绵城市试点通过验收。以实施“城乡环境提升年”为抓手，着力加快美丽县城、美丽公路、特色小镇建设。按照澄江发展新定位，统筹推进“一城三镇八村”建设，加快撤县设市，建设“湖清城美、湖城共融”的新澄江。推进江川区与红塔区互补融合发展，提升城市特色风貌和城市形象。加快农业转移人口市民化。积极争取棚改专项债券支持，改造棚户区 20829 户，基本建成 1560 户。引导社会资本参与特色小镇建设，每个县区至少打造 1 个特色小镇，加快 6 个特色小镇和 2 个康养小镇试点建设，力争创建 2 个全省高质量示范特色小镇，获得更多资金奖励。

提升城镇治理水平。巩固提升省级文明城市创建成果，积极申报中国人居环境奖。加强城市精细化管理，加快新型智慧城市建设，推进智能服务平台等 16 个项目实施，提升城市管理服务信息化、智能化。推进城市管理执法体制改革，推动管理执法向集镇延伸。进一步理顺中心城区城市管理体制机制。深化城市“四治三改一拆一增”综合整治，消除中心沟、玉带河黑臭水体，推进市污水处理厂污泥处置、餐厨垃圾处理工程建设，搞好建筑垃圾处理城市试点，逐步推行生活垃圾分类收集处理，启动市第三污水处理厂建设。整治城乡违法违规建筑，杜绝增量化解存量。科学组织市政项目施工，加强中心城区破损路面修复，打通“断头路”。合理规划设置停车场，增加停车容量、规范停车管理。优化调整公交线路、站点，推进公交服务向新建片区延伸。开展马路围栏、施工扰民、占道经营、小区临街烧烤等专项整治。开展城市养犬专项治理，规范养犬行为。

#### （七）践行绿色发展理念，守护绿水青山，建设生态玉溪

坚持生态立市战略不动摇，用最高标准、最严制度、最硬执法、最实举措全力打好污染防治攻坚战，推动生态文明建设走在全省前列。

加强湖泊保护治理。坚持保护第一、治理为要、科学规划、绿色发展，强化流域空间管控，完成“三湖”保护和开发利用总体规划编制，开展“高原湖泊卫士”行动，打造国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，着力构建“三湖”生态圈。

调整优化“十三五”规划项目和山水林田湖草试点项目，强化项目推进和跟踪督查，确保项目按期完工。深入实施河（湖）长制，加强河渠库塘综合整治，集中解决乱占乱采乱堆乱建等突出问题，逐步消除劣V类入湖水体。深入实施抚仙湖综合保护治理三年行动计划，持续开展“雷霆行动”，加快一级保护区2万人生态移民搬迁，推进“森林抚仙湖”建设，完成生态修复8万亩。启动澄江第二污水处理厂建设，开展水库清淤，加强沿湖村落污水收集处理，构建流域健康水循环，确保抚仙湖水质稳定保持I类。开展《云南省星云湖保护条例》修订，科学制定水体置换方案，加快水质脱劣步伐，完成一级保护区1500亩土地流转、应退房屋搬迁安置和环湖截污干渠建设，确保星云湖水质脱劣目标实现。推进杞麓湖沿湖截污治污、城乡雨污分流管网改造等项目建设，大力实施绿色农业示范工程，巩固杞麓湖水质V类向好趋势。

解决环境突出问题。切实履行环境保护主体责任，全力抓好中央和省环保督察、专项巡视反馈意见的整改落实。打好8个标志性战役，打赢蓝天、碧水、净土三大保卫战，持续改善生态环境质量。强化建筑工地、道路扬尘和工业大气污染治理，提高清洁能源利用率，确保空气质量总体保持优良。探索制定生态补偿办法，推进跨界河流生态环境生态补偿试点，加强南盘江、元江等流域水污染综合防治，重要河湖库渠水功能区水质达标率70%以上。抓好集中式饮用水水源地保护，加快实施东风水库环境综合整治三年行动计划，确保县城以上集中式饮用水水源地达标率100%。开展耕地保量提质行动，深入推进“大棚房”问题清理整治。实施土壤污染修复试点示范工程，开展矿山地质环境恢复和综合治理，推进土壤污染防治。

大力推动生态建设。加快推进“森林玉溪”建设，深入开展国土绿化和环境提升行动，落实山林长制，加大交通沿线、近山面山、景区景点植树力度，以红塔区为重点探索乡村“四旁”绿化路子，完成营造林33.6万亩、退耕还林7.1万亩，石漠化治理6.3万亩，治理水土流失122平方公里。完成湿地保护规划和15个自然保护区总体规划编制，强化自然保护区监管和生物多样性保护，严厉查处各类环境违法行为。积极创建全国生态文明建设示范市，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，让尊重自然、顺应自然、保护自然成为人们的自觉行动。

#### （八）防范化解重大风险，筑牢安全底线，建设平安玉溪

坚持结构性去杠杆的基本思路，规范举债融资机制，打好防范化解重大风险攻坚战，为高质量发展营造和谐稳定的环境。

防范金融风险。加大金融风险分析、研判和预警，强化金融监管和风险处置责任落实，牢牢守住不发生系统性金融风险底线。积极稳妥去杠杆，推进市场化法治化债转股。规范民间借贷，加强融资性担保机构、小额贷款公司监管，严厉打击非法集资、金融诈骗、网络传销等违法金融活动，抓好拓农、泛亚等重大案件存量风险处置。加大对失信人员曝光、惩戒力度，建立诚信健康金融环境。

防范债务风险。落实财政增收留用及以奖代补政策，激励县乡政府主动培植财源，做大财政收入总量。加大上级转移支付资金争取力度，扩大财政支出规模。强化预算约束，压减一般性支出，采取措施逐步化解县区财政欠拨专款。落实政府债务及隐性债务风险防范化解责任制，有序化解存量，严格控制增量，坚决杜绝违法违规或变相举债行为，做到坚定、可控、有序、适度。积极争取地方债券额度，用好各类专项债券，提高政府债券资金使用效益。加大土地、公租房等资源资产盘活力度，发挥财政资金聚合效应。

防范社会风险。完善立体化、信息化社会治安防控体系，强化反恐维稳，深入开展扫黑除恶专项斗争，严密防范和严厉打击各类违法犯罪，打好禁毒防艾人民战争，增强人民群众安全感。强化网络安全监管，争创全省首个网络安全示范市。做好信访工作，注重从源头上排查化解矛盾纠纷。强化应急管理，提升防灾减灾救灾能力。强化公共安全管理，全面实施安全工程三年行动计划，落实安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故。强化食品药品安全监管，让人民群众吃得更放心。

#### （九）加大民生保障力度，增进人民福祉，建设幸福玉溪

---

坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，完善制度，守住底线，尽力而为，量力而行，办好惠民实事，提升幸福指数，推动民生保障和公共服务走在全省前列。

加强就业和社会保障。把稳就业摆在突出位置，重点解决好高校毕业生、农民工、退役军人等群体就业，确保城镇新增就业 2.7 万人，帮助 8000 名就业困难人员实现就业。深入实施全民参保计划，扩大和稳定社会保险参保续保。做好保障农民工工资“治欠保支”工作。全力推进通海地震灾后恢复重建。建立健全救助机制，提升社会救助水平。

办好人民满意的教育。推进学前教育增量提质发展，大力发展普惠性幼儿园，改造幼儿园 42 所。推动义务教育优质均衡发展，优化中心城区中小学教育资源布局。完善普通高中教育教学考核机制，推动普通高中内涵发展，新增 1500 个普通高中学位，争取玉溪民中晋升省一级二等高中。推动职业教育转型发展，玉溪农业职业技术学院改革转型为综合性职业技术学院。稳步发展特殊教育。支持规范社会办学。加强新时代教师队伍建设，着力培养有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的“四有”好老师。

提高全民健康水平。统筹推进国家健康城市建设，配合做好国际医疗健康城规划，启动中山大学澄江教学医院建设，加快市医院扩容提质二期前期、市中医院扩容、市妇幼保健院迁建工作。推进分级诊疗制度建设，引导合理有序就医。全面深化公立医院改革，实施县级公立医院提质达标晋级行动计划。实施基层医疗机构服务能力提升工程，加强全科医生培养。加强急救队伍建设，提高急救能力。推进残疾人康复中心建设。广泛开展全民健身活动，启动巴萨足球学校建设，做好省第十六届运动会场馆建设工作。

繁荣发展文化事业。弘扬“玉汝于成、溪达四海”的玉溪精神，加强思想道德建设和群众性精神文明创建。全力打造“聂耳音乐之都”，办好第六届聂耳音乐（合唱）周活动，加快文化广播影视传媒中心建设。加大文化交流力度，繁荣文艺创作，积极发展新闻出版、广播影视等事业，完成 125 个未通达有线广播电视网络行政村联网工程。积极创建中国最佳楹联文化城市、中华诗词之市。编制澄江化石地世界自然遗产保护规划，加强文化遗产保护，让玉溪历史文脉得到更好传承。

提升社会治理能力。全面推进依法治市，深入开展“七五”普法，加强社会信用体系建设，提升人民群众法治素养和社会文明程度。认真贯彻落实党和国家民族宗教政策，推进民族团结进步示范市创建。完善城乡社区治理体系，积极规范和引导各类社会组织健康发展，打造共建共治共享社会治理格局。

开展第四次全国经济普查。进一步做好外事侨务、保密、档案、红十字会、关心下一代等工作，切实保障好妇女儿童、老年人、残疾人合法权益。支持好工会、共青团、妇联等群团组织发展。扎实抓好国防动员、人民防空、民兵预备役、双拥共建、优抚安置等工作。

聚焦全民健身、食品安全、公交出行、城市管理等与人民群众生产生活密切相关的重点难点问题，着力办好人民群众最期盼、最关心、最需要、最迫切的十件惠民实事。

### 三、全面加强自身建设

民之所望，政之所向。建设人民满意的政府，是全市人民的殷切期望。我们一定坚持以人民为中心的发展思想，全面加强政府自身建设，进一步提升政府执行力和公信力。

我们将旗帜鲜明讲政治。始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，严守政治纪律和政治规矩，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持把党对一切工作的领导贯穿到政府工作的各个方面，做到中央有号召、省委有要求、市委有部署、政府有行动，把“忠诚”“看齐”写在岗位上、落在工作中，当好执行党委决策的“先锋官”。

---

我们将履职尽责勇担当。坚决维护宪法权威，依宪施政，依法行政。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督，市政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见建议，主动接受社会、群众和舆论监督。加强学习型政府建设，全面提升“八种本领”，锤炼担当尽责的政治品格，在重任面前敢想敢干，在难题面前敢闯敢试，在矛盾面前敢抓敢管，以舍我其谁的精神，更好地担负起党和人民赋予的历史重任。

我们将锲而不舍转作风。坚持贯彻执行中央八项规定和实施细则精神以及省市实施办法，驰而不息纠正“四风”，坚决防止“四风”反弹变异。发扬唯实求真精神，大兴调查研究之风，扑下身子查实情、深入基层办实事。弘扬立说立行、雷厉风行的作风，不打推诿回避的“太极”，不当坐而论道的“看客”，说到的坚决做到，定了的坚决执行。坚持“不为”“乱为”一起治，“容错”“纠错”一起抓，让担子上肩，将责任压实，以钉钉子精神推动各项工作落实。

我们将廉洁奉公作表率。严格落实新时代全面从严治党要求，认真履行党风廉政建设“一岗双责”。加强干部队伍廉政建设，勤俭节约，严管严控，确保“三公”经费支出只减不增。深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争，加强审计监督，全面强化重点领域、关键环节、要害岗位的监管，做到多“设防”、不“撤防”，知敬畏、守底线，打造清正廉洁为民的政府形象。

各位代表！幸福是奋斗出来的，蓝图是实干绘就的。众志成城，无所不成。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，团结拼搏、锐意进取，真抓实干、奋力赶超，为新时代玉溪高质量跨越式发展而努力奋斗，以优异成绩向中华人民共和国成立70周年献礼！

#### 2019年十件惠民实事

一、改善农村生产生活条件。完成农村分散供养贫困人员、贫困残疾人家庭、建档立卡贫困户、低保户4类重点对象7000户农村危房改造，实施50个贫困自然村环境整治示范工程；巩固提升15万农村人口饮水安全，实施新一轮农村电网改造206公里。主办单位：市住房和城乡建设局、市扶贫开发办公室、市水利局、市发展和改革委员会、各县（区）人民政府。

二、深入开展厕所革命。改造提升20座乡镇公厕、150座村庄公厕，新建改建旅游厕所70座；“五一节”前全市A级以上景区全面消除旱厕；年内全面实现景区厕所标准化，全部消除所有城镇建成区旱厕，全面开展学校厕所标准化建设，因地制宜推进乡村厕所旱改水。主办单位：市住房和城乡建设局、市文化和旅游局、市教育体育局、市商务局、市交通运输局、各县（区）人民政府。

三、促进城乡就业创业。着力实施“贷免扶补”、创业担保贷款扶持7000人创业，发放贷款10亿元，城镇新增就业2.7万人，帮助8000名就业困难人员实现就业。主办单位：市人力资源和社会保障局、各县（区）人民政府。

四、实施教育增量提质。改造幼儿园42所，优化中心城区中小学教育资源布局，新增1500个普通高中学位。主办单位：市教育体育局、各县（区）人民政府。

五、实施七彩云南全民健身工程。新建1条15公里全民健身步道，完善5条城市公园全民健身步道设施，实施3个乡镇（街道）和20个行政村（社区）体育场地设施建设，打造“七彩云南全民健身活动示范工程”市级2个、县级9个、乡镇级9个。主办单位：市教育体育局、各县（区）人民政府。

六、实施残疾人关爱行动。为100户贫困残疾人家庭实施无障碍改造、1000名残疾人适配辅助器具、1550名精神病患者提供医疗救助。主办单位：市残疾人联合会、各县（区）人民政府。

七、实施“关爱妇女儿童健康行动”。免费为10500对计划怀孕夫妇提供孕前优生健康检查、10000名贫困育龄妇女提供宫

---

颈癌检查，妇女常见病筛查率达到 60%以上，新生儿遗传代谢性疾病和听力筛查率均达 85%以上；实施 Hib 流感疫苗、23 价肺炎疫苗群体性预防接种健康惠民工程。主办单位：市卫生健康委员会、各县（区）人民政府。

八、实施食品安全放心工程。每个县（区）创建不少于 2 家“放心肉菜示范超市”；餐饮服务单位“明厨亮灶”工程改造率 90%以上。主办单位：市市场监督管理局、各县（区）人民政府。

九、实施中心城区公交便民服务工程。健全完善公交线路站点，优化公交线路 5 条，新开通线路 3 条，新增站点（牌）20 个、智能电子站牌 40 个，投放新能源公交车 30 辆。主办单位：市交通运输局、红塔区人民政府。

十、加强城市管理。修复中心城区杯湖路、汇溪路、汇景路 3 条破损路面；规范城区养犬行为，组织开展专项整治，形成常态化、规范化管理机制。主办单位：市住房和城乡建设局、市公安局、市农业农村局、各县（区）人民政府。

### 名词解释

1. 六个走在全省前列：省委、省政府提出，玉溪要在推动经济高质量发展、新型城镇化建设、乡村振兴、生态文明建设、民生保障和公共服务、全面从严治党走在全省前列。

2. 两型三化：推动产业结构向开放型、创新型和高端化、信息化、绿色化转型发展。

3. 打造“三张牌”：打造绿色食品牌、绿色能源牌和健康生活目的地牌。

4. 经济社会发展“5577”总体思路：第 1 个“5”是坚定不移地实施生态立市、产业富市、创新强市、开放兴市、共享和市五大战略；第 2 个“5”是坚定不移地推进“五网”设施建设；第 1 个“7”是坚定不移地巩固提升卷烟及配套、矿冶及装备制造、高原特色现代农业三大传统产业，发展壮大生物医药及大健康、文化旅游、信息、现代物流四大新兴产业；第 2 个“7”是坚定不移地实施脱贫攻坚、教育提质惠民、创业促进就业、城乡居民增收、社保扩面提标、健康养生养老、人口均衡发展七大民生工程。

5. 旅游革命：2018 年，省政府提出对云南旅游传统的发展理念、发展方式、发展模式进行根本变革和创新，破解长期积累下来的问题和深层次矛盾，彻底整治旅游市场，推动旅游产业转型升级，努力实现云南旅游业高质量发展，把云南打造成为世界一流旅游目的地。旅游革命任务和措施主要包括深化旅游市场秩序整治、构建云南旅游诚信体系、提升旅游供给能力、重构旅游管理机制 4 个方面的 19 项措施。

6. 四好农村路：即“建设好、管理好、养护好、运营好”农村公路。

7. 六个一：指企业开办时间再减一半以上，项目审批时间再减一半以上，政务服务一网办通，企业和群众力争只进一扇门，政务服务最多跑一次，凡是没有法律法规依据的证明一律取消。

8. “123456”改革：我市优化营商环境改革目标核心，“1”即打造以政务服务中心为平台的市县乡村四级政务服务“一张网”，实行“一门一窗一网、集成服务、马上就办”，实现“只进一扇门”“只到一个窗”“办理所有事”“最多跑一次”；“2”即一般性不动产登记 2 个工作日办结；“3”即企业从申请设立到具备一般性经营条件 3 个工作日办结；“45”即企业投资项目从立项到施工许可 45 个工作日办结；“6”即“企业开办环境、投资审批环境、产权登记环境、招商引资环境、公平竞争环境、政务服务环境”6 项营商环境全面优化提升。

---

9. 城市双修：指生态修复、城市修补。

10. 六城同创：我市同时创建联合国人居环境奖、全国文明城市、国家健康城市、国家海绵城市、国家智慧城市、国家创新型城市。

11. 百村示范、千村整治：从 2015 年到 2017 年，市委、市政府在全市开展 100 个示范村、1000 个重点整治村建设。2018 年启动第二轮百村示范、千村整治。

12. 七改三清：指在农村全面实施改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶综合行动，实行人畜分离、厨卫入户，清洁水源、清洁田园、清洁家园。

13. 雷霆行动：指为保护好抚仙湖 I 类水质，全面整治抚仙湖沿湖城镇居民生活污水、畜禽规模养殖、入湖河道、径流区工矿企业、旅游服务业造成的入湖污染问题，集中清理临违建筑，规范垃圾收集转运处理，加快退人、退房、退田、退塘，还湖、还水、还湿地及企事业单位退出，加强已建成环保项目管理运行维护，优化空间管控，加强环境卫生综合整治、旅游行业综合整治，提升监管能力等。

14. 八种本领：习近平总书记在党的十九大报告中强调的学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。

15. 四带多园：打造昆玉—玉元经济带，带动玉溪高新区、红塔工业园区、研和工业园区、大化产业园区、新平矿业循环经济特色工业园区、元江工业园区发展；打造“三湖”生态经济带，带动通海、江川、澄江、华宁绿色经济和航空物流园，通海高原特色农业物流园、五金产业园发展；打造滇中高速环线经济带，带动华溪高原特色水果经济园、高鲁山生态休闲文化旅游园、甸中—十街生物产业园、华宁工业园区、易门工业园区发展；打造红河谷—绿汁江热区产业经济带，带动易门、峨山、新平、元江热区资源开发。

16. 旅游革命 12 大工程：指实施智慧景区、智慧饭店、智慧民宿（精品酒店）、智慧特色餐饮、智慧乡村旅游、旅游厕所、文旅融合、康体旅融合、重大旅游项目推进、自驾线路及营地、智慧旅游商品企业和网络基础设施 12 大工程建设。

17. 4 类重点对象：指建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员、贫困残疾人家庭。

18. 数字经济：指以使用数字化的知识和信息作为关键生产要素，以现代信息网络作为重要载体，以信息网络技术的有效使用作为效率提升和经济结构优化的重要推动力的一系列经济活动。

19. “12310”发展战略：指构建 1 个数字经济发展体系，坚持“数字产业化”和“产业数字化”2 条发展主线，突出数字基础型产业、数字应用型产业、数字服务型产业 3 个重点产业方向，着力推进数字基础设施、云计算服务、工业互联网、大数据外包、前沿信息技术应用、网络安全服务、数字政府建设、物联网、智能消费产品、数字创新应用 10 个细分产业领域，加快玉溪数字经济创新发展。

20. “云上云”行动计划：指 2015 年，云南为加快信息化建设和信息产业发展而实施的涉及配套信息通信基础设施、云计算创新、互联网+、大数据行动、电子商务、电子政务等领域的系列发展计划。

21. 百千万人才计划：2018 年，我市抢抓建设国家创新型城市的机遇，加快实施人才强市战略，提出用 5 年时间，分类引进百名高层次创新创业人才和团队，培养千名重点产业拔尖人才，储备万名急需紧缺专业化人才。

---

22. 一城三镇八村：“一城”指澄江县城，“三镇”指海口小镇、立昌小镇、路居小镇，“八村”指小凹村、明星村、孤山村、牛摩村、禄充村、尖山村、小湾村、海镜村 8 个特色村。

23. 四治三改一拆一增：“四治”即治乱、治脏、治污、治堵，“三改”即改造旧住宅区、改造旧厂区、改造城中村，“一拆”即拆除违法违规建筑，“一增”即大面积增加城市绿化。

24. 打好 8 个标志性战役：指打好九大高原湖泊保护治理、以长江为重点的六大水系保护修复、水源地保护、城市黑臭水体治理、农业农村污染治理、生态保护修复、固体废物污染治理、柴油货车污染治理攻坚战。

25. 治欠保支：指治理拖欠农民工工资行为，保证农民工工资支付到位。